

УДК 341.7

ИНТЕГРАЦИОННЫЙ ПУТЬ АРМЕНИИ В ЕС**С.В.САЛАХОВ****Бакинский Государственный Университет
ssalakhov@gmail.com**

В статье рассматривается путь интеграции Армении в ЕС. Также противоречия в интересах, которые рассматриваются европейскими политическими деятелями утверждающие, что Армения должна выбрать четкий путь либо интеграция в ЕС, либо участие в программах Евразийского союза. Уделяется внимание влияния России в интеграционные процессы Армении в ЕС.

Ключевые слова: интеграция, Европейский Союз, Евразийский Союз, НАТО

Хотелось бы отметить, что годом максимального углубления отношений между Арменией и ЕС можно считать 1996-й, когда было подписано Соглашение о партнерстве и сотрудничестве (СПС), вступившее в силу в июле 1999 года. СПС стал тем самым юридическим документом, на основе которого стали строиться отношения Армении с ЕС в сферах торговли, инвестиций, культуры и иных областях.

Затем ЕС, желая расширить сотрудничество с Арменией, решил включить ее в Политику Европейского Соседства (ПЕС). ПЕС иногда рассматривается как инструмент для подготовки к последующему членству страны в ЕС, но на деле ПЕС отличается от политики членства в ЕС. Его основная цель – предложить привилегированные отношения соседям, основанные на совместных ценностях: (1)

В 2005 году между ЕС и Арменией в рамках программы "Нового европейского соседства" был подписан План действий, в котором армянские власти сделали акцент на сферу экономики. Их ожидания были сосредоточены на вопросах получения кредитов, открытии европейских рынков для армянских товаров. Остальные задачи, указанные в плане действий, такие как права человека, демократизация или региональное сотрудничество, были проигнорированы. Сегодня в подходах официального Еревана мало что изменилось, и основным приоритетом продолжает оставаться финансово-экономическая сфера. То есть евроинтеграция Ар-

мении не имеет содержательной и предметной составляющей, а носит механический характер, предполагающий механическое увеличение политического присутствия Европы в Армении.

Главным финансовым стимулом претворения в жизнь «Политики Европейского Соседства» это создание нового особого механизма – Инструмента европейского соседства и партнерства (the European Neighbourhood and Partnership Instrument - ENPI). Он начал действовать с 2007 г. и представляет широкие возможности для сотрудничества между ЕС и странами, на которые распространяется ENP, в том числе путем новых форм содействия, позволяющих государствам-партнерам максимально приблизиться к европейским нормам и стандартам во многих областях.

Отношения между ЕС и странами, на которые будет распространяться ENP не только не предусматривают обязательным условием дальнейшее членство в ЕС, но и не позволяют этим странам рассчитывать на помощь или содействие, аналогичное существующему между государствами-членами Европейского Союза. Впрочем, и критерии соответствия государств ENP определенным политическим и экономическим планкам не столь категоричны, как для кандидатов в члены ЕС, хотя и не менее принципиальны.

Согласно PCA (Соглашение о партнерстве и сотрудничестве (Partnership and Cooperation Agreement - PCA), подписанное в апреле 1996 г. и вступившее в силу в июле 1999 г), предусматривалось оказание ЕС всемерной помощи Армении в переходе к рыночной экономике и устойчивой демократии. Соглашение 1999 г. охватывает практически все сферы сотрудничества, за исключением военной.

В сентябре 2004 г. Совет Сотрудничества ЕС-Армения обсудил продвижение экономических и политических реформ, предпринятых Правительством Армении, пути и средства дальнейшей консолидации отношений между ЕС и Арменией, а также перспективы открывающихся возможностей для сотрудничества, предоставляемых будущим развертыванием ENP.

Указом президента Армении создана Межведомственная комиссия по вопросам европейской интеграции и сотрудничества между европейскими региональными организациями и РА. Данная структура, работающая в рамках Правительства РА и под эгидой Министерства торговли и экономического развития, является ответственным органом по имплементации PCA и релевантных соглашений со стороны Армении. Техническое содействие работе комиссии осуществляется со стороны TACIS. Армяно-европейский центр экономической политики и правовых рекомендаций (The Armenian-European Policy and Legal Advice Centre – AEPLAC), который также финансируется со стороны TACIS, оказывает информационно-консультативную и соведательную помощь в работе данной комиссии.

По мере развития военной составляющей ЕС, видимо, приближается

время и для возможного активного сотрудничества и подключения Армении к ряду мероприятий в рамках CFSP/ESDP. Со времени заключения Арменией и ЕС РСА в 1999 г. (который предусматривал сотрудничество практически во всех сферах, за исключением военной) произошли значительные изменения во внешней и оборонной политике Европейского Союза, получила конкретное развитие и сформировалась Европейская политика в области обороны и безопасности (ESDP – European Security and Defense Policy). Определенную трансформацию претерпела и политика в сфере безопасности Армении, в которой намечается все возрастающий акцент в сторону углубления военно-политического сотрудничества с европейскими странами. С учетом заинтересованности ЕС «недопущения появления новых разделительных линий в Европе» и новых геополитических реалий в регионе Южного Кавказа, а также на фоне продолжающегося эффективного сотрудничества Армении с НАТО и двустороннего военно-политического сотрудничества с США Армения продолжает участвовать в спонсируемых ЕС региональных программах. В октябре 2003 г. в Ереване состоялась 10-я, юбилейная, межправительственная встреча на уровне министров стран TRACECA. В целях технического содействия странам СНГ в рамках программы TACIS, европейское сообщество предоставило Армении свыше 10 млн. евро (2). Такая же помощь республике была оказана в рамках Продовольственной программы. Продолжилась предоставление грантов Армении со стороны Европейского Союза и в рамках программы финансового содействия региональной интеграции, в частности, проекта INOGATE.

ENP может дать новую основу для сотрудничества Армении с государствами ЕС в сфере безопасности, внешней и оборонной политики, проблемах региональной безопасности Южного Кавказа. В этом заинтересован и Европейский Союз. В Европейской стратегии безопасности (European Security Strategy), в частности, говорится: «It is not in our interest that enlargement should create new dividing lines in Europe. We need to extend the benefits of economic and political cooperation to our neighbours in the East while tackling political problems there. We should now take a stronger and more active interest in the problems of the Southern Caucasus, which will in due course also be a neighboring region» (3).

ENP имеет для Армении также важнейшее экономическое значение. Евросоюз является одним из крупнейших торговых партнеров Армении, на долю которого приходится примерно 40% структуры товарного экспорта. В то же время ЕС предпринимает серьезные шаги по укреплению своих позиций в регионе посредством целого ряда программ, призванных служить развитию регионального сотрудничества и продвижению программ по осуществлению реформ в соответствии с европейскими стандартами. В культурном, научно-техническом и образовательном аспектах для Армении интерес заключается, прежде всего, в том, что ENP предос-

твляет также возможность участия в аналогичных программах внутри ЕС. Аналогичный потенциал участия во внутренних программах ЕС может заключаться и в привлечении Армении в совместные проекты по защите окружающей среды, технической переподготовке и организации тренингов, проблемах молодежи, информационных и телекоммуникационных программах. Эти вопросы также рассматриваются Еврокомиссией и, в зависимости от разработок и предложений со стороны Армении, они могут быть поддержаны со стороны ЕС.

Процесс институциональной интеграции региона Южного Кавказа в Европейское сообщество требует больших усилий и времени. С одной стороны, страны региона в процессе интеграции должны стараться как можно лучше соответствовать европейским критериям и требованиям, чтобы иметь меньше проблем во взаимоотношениях с Европейским Клубом при вступлении в него. При этом для максимального облегчения данного процесса государствам Южного Кавказа более чем полезно и необходимо ознакомиться с недавним опытом удачных взаимоотношений новых членов ЕС (бывших стран-кандидатов).

В Варшаве на саммите Восточного партнерства президент РА Серж Саргсян отметил важность дифференцированного подхода, поскольку каждая страна нуждается в оценке, адекватной ее достоинствам и прогрессу. Он также добавил: «Мы планируем при поддержке европейских партнеров начать синхронные и широкомасштабные реформы сразу в нескольких направлениях. Мы настроены решительно и последовательно проводить реформы, соответствующие европейским стандартам, в сферах экономики, эффективного управления, демократии, прав человека, верховенства закона и общественной жизни» (4).

Хотелось бы отметить и, то что Армения пытается договориться с ЕС о визовом соглашении и реадмиссии между Ереваном и ЕС, начатые в феврале 2012 года, завершены в рекордно короткие сроки и парафированы в октябре. Об этом заявил председатель Еврокомиссии Жозе Мануэл Баррозу. По словам Баррозу, отмена Арменией краткосрочных виз для граждан ЕС предусмотрено на середину 2013 г, и это решение, по словам Баррозу, будет только способствовать взаимной мобильности. Также председатель Еврокомиссии считает, что "отношения Армении и ЕС стали еще более интенсивными в 2012 году". С июля 2012 года проведены 3 раунда переговоров о создании зоны глубокой и всесторонней свободной торговли.

"Хороший прогресс достигнут на переговорах по соглашению об ассоциации, предусматривающему политическую ассоциацию и экономическую интеграцию Армении с ЕС", - заметил Баррозу (5). Однако учитывая нынешнюю экономическую отсталость Армении думаю, что облегчение визового режима способствует потоку людей из страны в Европу, что, в свою очередь, более ухудшит сложившуюся ситуацию, учитывая,

то что на данный момент армяне выходом из сложившейся ситуации и для обеспечения себе хоть каких то условий видят себе поддержку и пристанище в лице России. И этим можно сделать вывод, что ЕС ищет для себя головную боль на будущее, и пока сама не может решить свои проблемы с трудоустройством собственных граждан.

Но параллельно с партнерством Армении и ЕС произошли события, которые могут стать серьезным вызовом для дальнейшего развития сотрудничества Армении и Евросоюза. 4 октября 2011 года премьер-министр России Владимир Путин в своей статье, опубликованной в «Известиях», предложил создать на территории бывшего СССР Евразийский Союз, который будет конкурировать с ЕС и США (6). В своей статье Владимир Путин опровергает то, что создание Евразийского Союза преследует долгосрочную цель возродить СССР. Вот что он пишет: «О восстановлении СССР в той или иной форме нет и речи. Было бы наивно полагать, что можно восстановить или создать нечто похожее на то, что уже было. Тем не менее, тесная интеграция на экономической, политической и ценностной основе является велением времени» (7).

Учитывая желание президента России создать Евразийский Союз, Армения должна четко определиться со своим дальнейшим курсом – либо Евросоюз, либо участие в программах Евразийского Союза. Об этом 20 декабря 2012 года в своей лекции, организованной по инициативе фонда “Конрад Аденауэр” и Школы молодых лидеров, заявил глава делегации Евросоюза в Армении Траян Христеа. По словам дипломата, невозможно одновременно развивать торговые и экономические отношения с обоими союзами. В этом контексте Христеа также подчеркнул, что многое в отношениях Армения-ЕС будет зависеть от президентских выборов Армении в 2013 году (8).

В ответ на Т.Христеа надо отметить заявление действующего президента Армении, кандидата в президенты от правящей Республиканской партии Армении Серж Саргсяна в интервью журналу "Андин", текст которого размещен на сайте Сержа Саргсяна 21 января 2013 года, отвечая на вопрос о том, каков путь Армении. С.Саргсян отметил, что евроинтеграция Армении не противостоит евразийской интеграции (9).

С.Саргсян также подчеркнул что Армения находится в составе ОДКБ, и считает себя надежным и верным союзником России как в военном плане, так и в других отношениях. Он считает что противопоставление «Евразии и Европы» - искусственно. Также было отмечено, что никто не мешает принимать европейские нормы, так как они исходят из собственных интересов.

Президент России Владимир Путин в марте 2012 года заявил, что Россия будет создавать Евразийский Союз и будет поддерживать отношения с ЕС на уровне стратегического партнерства. Такая позиция России вносит ясность в вопрос противоречия. В этом контексте он отметил,

что в случае пассивности со стороны Армении и отказа принимать вызовы Запада и России, страна может оказаться перед третьей альтернативой стать частью Ближнего Востока, то есть крайне изолированного пространства. Об этом вспомнил глава общественной организации «Интеграция и развитие» Арам Сафарян в Международном пресс-центре «Новости». Он отметил, что Армения может построить европейское общество наподобие Европы, то есть привести фасад цивилизации в европейский вид, одновременно являясь составляющей частью ОДКБ, то есть частью евразийского геополитического пространства», - отметил Сафарян на лекции, проходящей в рамках Школы журналистского мастерства (10).

Эксперт подчеркнул, Армения является союзником России, и, тем самым, частью национальной и региональной безопасности во главе с Россией в едином оборонном пространстве. Сафарян подчеркнул, что Армения не пойдет по пути выбора, что Армения может подписать договор о торговле с Европой, что обеспечит интеграцию на европейские рынки, а также договориться на предмет более тесно евразийской интеграции на постсоветском пространстве.

При этом он отметил, что армянскому обществу необходимо провести глубокий анализ и обсуждения на тему интеграции и на основе их результатов прийти к общему консенсусу, который не будет противоречить, а напротив объединит два интеграционных процесса.

Одним словом, Армения оказалась перед выбором, притом не менее сложным. Лучшим вариантом для Армении была бы возможность совмещения евроинтеграции с углублением сотрудничества в восточном и северном направлениях, однако это может произойти лишь в том случае, если Россия и Европа станут рассматривать друг друга как надежных стратегических партнеров, чего пока нет.

Если Армения войдет в этот союз, членами которого являются Беларусь, Россия, Казахстан и Москва хочет видеть там также Украину, на которую оказывает газовое давление, то можем сказать, что Армения прощается с курсом интеграции с Европой, т.к. Евросоюз ставит перед Арменией четкое условие: либо ЕС, либо Таможенный союз, т.к. это совсем разные плоскости, которые не могут быть совмещены.

Нет сомнений, что, если официальный Ереван продолжит сопротивляться, Москва попытается не только применить газовый прессинг, поднимая цены, но и накалить внутривосточную ситуацию и направить силы на определенные действия. ЕС необходимо оказать поддержку реформам в Армении в большем объеме, чтобы свести к минимуму давление России. Первая группа государств, присоединившихся к Евразийскому союзу – Россия, Казахстан и Беларусь, являют собой авторитарные режимы, и интеграция в этот процесс предполагает создание подобного режима в Армении. Думаю, что принятие условий Европейских деятелей о выборе конкретного пути интеграции ставит Армению перед сложным

выбором либо путь в Европу, либо отказ от сотрудничества от России, что неприемлемо в нынешнее время, учитывая ее поддержку со стороны России в регионе. Дальнейшее сотрудничество с Европой с целью дальнейшей интеграции приведет к аналогичной ситуации происшедшей в Украине, где наблюдался прессинг со стороны России. Это не выгодно Армении и думаю, что Армения не решится на такой шаг, так как экономика страны не выдержит такого удара. Европе следует не только участвовать в политическом развитии, не только в развитие демократии в стране, но более интенсивно участвовать в экономической поддержке, если конечно Европа нуждается в интеграции такой страны как Армения. Хотя это тоже не легко сделать, учитывая сегодняшнее состояние еврозоны находящийся в кризисе, которая сама в какой то степени зависит от поставок энергоресурсов с России.

Однако, несмотря на это не следует забывать, что ряд региональных проблем, в частности, Нагорно-Карабахская проблема, а также проблемы между Арменией и Турцией препятствует интеграционному процессу стран Южного Кавказа в ЕС. Также активное сотрудничество с ЕС и дальнейшее вступление в ЕС не только Армении, но и всего Южного Кавказа привело бы к решению ряда региональных проблем, в частности, армяно-азербайджанского, Нагорно-Карабахского вопросов.

ЛИТЕРАТУРА

1. Aghasi Harutyunyan "Neighborhood Relations Between The EU and Armenia" Central European University, Budapest, 2006, p.46
2. <http://catalog.fmb.ru/armenia2011-6.shtml>
3. A Secure Europe in a Better World: European Security Strategy. Part II. Strategic Objectives: Building Security in our Neighbourhood. Brussels, 12 December 2003. <http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cmsUpload/78367.pdf>
4. Медиамакс. <http://www.mediamax.am/am/news/politics/2674/>
5. <http://www.rg.ru/2012/11/29/armenia-anons.html> (Российская Газета).
6. Владимир Путин, «Новый процесс интеграции для Евразии: будущее, которое рождается сегодня» <http://premier.gov.ru/eng/events/news/16622/>
7. <http://inosmi.ru/politic/20120311/187850315.html>
8. Агентство REGNUM <http://pda.regnum.ru/news/polit/1607172.html>
9. <http://times.am/?l=ru&p=17251>
10. Новости-Армения. Агентство международной информации <http://newsarmenia.ru/politics/20130123/42789439.html>

ERMƏNİSTANIN AVROPA İTTİFAQINA İNTEQRASIYA YOLU

S.V.SALAHOV

XÜLASƏ

Məqalədə Ermənistanın Avropaya inteqrasiya proseslərindən, həmçinin Avropa və Ermənistanın siyasətçilərinin maraq ziddiyyətlərindən bəhs edilir. Avropa siyasətçiləri Ermənistanı iki yol arasında, Avropaya İnteqrasiya və yaxud Asiyaya inteqrasiya proseslərinin iştirakında bir yol seçmələrinə çağırırlar. Məqalədə, həmçinin Rusiyanın Ermənistanın Avropaya inteqrasiyasında rolu ayrıca göstərilib.

Açar sözləri: inteqrasiya, Avropa İttifaqı, Avrasiya inteqrasiyası, NATO

ARMENIA'S INTEGRATION TO THE EUROPEAN UNION

S.V.SALAHOV

SUMMARY

The article deals with the process of Armenia's integration to the European Union, and studies the contradictory interests of European political activists who declare that Armenia has to choose the correct way between integration to Europe and participation at Eurasian programs. Russia's influence to the integration process in Armenia is also highlighted.

Key words: integration, the European Union, the Eurasian Union, NATO